



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ПОЉОПРИВРЕДУ,  
ВОДОПРИВРЕДУ И ШУМАРСТВО, НОВИ САД  
по ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност наплате  
накнаде за одводњавање“**



Број: 400-481/2021-04/53  
Београд, 30. март 2022. године



**Садржај:**

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Благовремено утврђивање накнаде за одводњавање и одлучивање о жалбама обвезника допринело би ефикаснијој наплати накнаде .....	4
2.1.1 Недоношење захтеваног акта надлежног органа у законом предвиђеном року имало је за последицу губитак судских спорова и исплаћене судске трошкове .....	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	5



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања број: 400-481/2021-04/37 од 14. децембар 2021. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од деведесет дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

### 2.1 Благовремено утврђивање накнаде за одводњавање и одлучивање о жалбама обвезника допринело би ефикаснијој наплати накнаде

#### 2.1.1 Недоношење захтеваног акта надлежног органа у законом предвиђеном року имало је за последицу губитак судских спорова и исплаћене судске трошкове

##### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Против решења јавних водопривредних предузећа („Србијаводе“ и „Воде Војводине“) којима је утврђена накнада за одводњавање може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана достављања решења и то Републичкој дирекцији за воде (за територију Републике Србије која не укључује Аутономну покрајину) и Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство (за територију Аутономне покрајине). Највећи број изјављених жалби на решења јавних водопривредних предузећа односи се на тврдњу жалиоца да су пре доношења првостепеног решења отуђили непокретност, као и да нису обвезник накнаде за одводњавање из других разлога. Како јавна водопривредна предузећа (као првостепени орган) и Републичка дирекција за воде, Покрајински секретаријат (као другостепени орган) нису одлучили по жалби странке у законом предвиђеном року, обвезници накнаде подносили су тужбе Управном суду због недоношења захтеваног акта, што за последицу најчешће има губитак ових спорова од стране органа који су надлежни за доношење аката и самим тим обавезу плаћања судских трошкова за изгубљени спор (20 милиона динара за 2019. и 2020. годину), као и изостанак плаћања накнаде.

##### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања

*Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство дата је препорука да предузме неопходне активности како би се обезбедило благовремено поступање по жалби обвезника накнаде у циљу поштовања законских рокова за решавање по жалби. Препорука је 2. приоритета.<sup>1</sup>*

По препоруци, у Одазиваном извештају Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство је обавестио Институцију о мерама и активностима које су предузете и које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појаве несврсисходности у будућем временском периоду:

Успостављен је интерни проток документације од пријема до архивирања предмета.

На пословима решавања у управним стварима (од чега 99% чине другостепени предмети по жалбама на решења којим је утврђена накнада за одводњавање), Покрајински секретаријат ангажовао је још једног запосленог због повећаног обима посла и два лица на основу уговора о привременим и повременим пословима, тако да је ангажовао четворо дипломираних правника да решавају по жалбама на решења којим је утврђена накнада за одводњавање. Један запослени распоређен је на послове евидентирања предмета, развођења и архивирања предмета који се односе на жалбе против решења првостепеног органа - ЈВП „Вода Војводине“. Уговором о привременим и повременим пословима ангажовано је лице које обавља послове везане за поступање по налогу суда у погледу плаћања трошкова поступка насталих пред Управним судом по тужбама везаним за другостепену управну предмете. Из овог произилази да је у Покрајинском секретаријату на пословима предузимања управних радњи по жалбама на решења о утврђивању накнаде за одводњавање ангажовано шесторо људи.

<sup>1</sup> Приоритет 2 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року од годину дана.



Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство увео је систем контроле извршења радних задатака кроз недељно извештавање. Такође, извршено је архивирање решених, а не архивираних предмета. Са писарницом покрајинских органа Управе установљена је убрзана динамика развођења предмета.

Успостављена је електронска комуникација са извршиоцима у ЈПВ „Воде Војводине“ како се не би губило време у чекању поште, а што је такође доводило до прекорачења рокова у решавању предмета.

Одржан је састанак са стручњацима за израду електронске писарнице и базе података специјализован за другостепене управне предмете.

Успостављена је пракса да се жалиоци који су дали пуномође адвокатима који масовно изјављују жалбе на решења јавних водопривредних предузећа позивају ради провере пуномоћи.

Покренут је дисциплински поступак против адвоката који је у истом дану поднео 400 жалби. Одржан састанак са представницима полиције и договорени кораци ради покретања поступака против адвоката који подносе жалбе без знања жалилаца или са фалсификованим пуномоћјима.

Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство је дао налог да се, до маја 2022. године, реше све пристигле жалбе када се очекује разрез накнада за 2022. годину.

До краја 2022. године у плану је да се успостави електронске писарнице и базе података специјализован за другостепене управне предмете. Такође, наставиће се праћења тока и брзине решавања предмета од стране подсекретарке кроз недељне извештаје запослених.

### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.



По истеку три године Институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

#### ЧЛАН САВЕТА

---

Невенка Бојанић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
30. март 2022. године

Достављено:

- Субјекту ревизије
- Архиви

